



Országos Atomenergia Hivatal

A KIÉGETT KAZETTÁK ÁTMENETI TÁROLÓJA III. ÜTEM 2. FÁZISÁNAK (21-24. TÁROLÓKAMRÁK) ÜZEMBE HELYEZÉSI ENGEDÉLYE

AZ ELJÁRÁS LAKOSSÁGI ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2017.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon 436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	4
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	4
3. ELŐZMÉNYEK	6
4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	7
Kérelem.....	7
Jogszabályi előírások.....	7
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	8
Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény¹ szerint atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott engedélyek birtokában és rendszeres hatósági ellenőrzés mellett történhet. Atomerőműben elhasznált nukleáris üzemanyag (továbbiakban: kiégett üzemanyag-kazetta) átmeneti tárolását biztosító létesítmény létesítésének és működésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) feladata. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként külön jogszabályban felsorolt más hatóságok is részt vesznek. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények felügyeletéért felelős. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A Paksi Atomerőmű kiégett üzemanyag-kazettáinak átmeneti tárolására létesített Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolójának (továbbiakban: KKÁT) tervei összesen 33 kamra kiépítését tartalmazzák, melyből eddig összesen 24 kamrát építettek meg.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2017. június 9-én elindította a KKÁT III. ütem 2. fázisának (21-24 tárolókamrák) üzembehelyezési engedélyének kiadására irányuló államigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Az OAH a közmeghallgatáson elhangzottakat, szempontokat és véleményeket is megvizsgálja az eljárás során. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni a létesítési engedély módosítás jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, és ezekről kifejtani álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (4) bekezdése értelmében nukleáris létesítmények létesítésének engedélyezésére irányuló eljárásban közmeghallgatást kell tartani. A közmeghallgatás helyéről és idejéről legalább öt nappal korábban hirdetményi úton, továbbá közhírré tétel (helyi lap, OAH honlap) útján értesíteni kell az érintetteket. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő jegyzőkönyv megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlatilag rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtthesse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (1) bekezdése meghatározza az ügyfelek körét is a nukleáris létesítmények engedélyezési eljárásaiban. A KKÁT üzembe helyezés engedélyezésére indított államigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- a KKÁT üzemeltetési engedélyével rendelkező RHK Kft.,
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték (Atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A §),
- a környezetvédelmi törvény (1995. évi LIII. törvény) 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek.

A közmeghallgatásra **2017. szeptember 14-én 16:00-kor Pakson a Polgármesteri Hivatal nagytermében** (7030 Paks, Dózsa György út 55-61.) kerül sor. A közmeghallgatáson bárki részt vehet.

A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitása 16 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a közmeghallgatáson minden jelenlévőre vonatkozó szabályokat.
- A KKÁT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja a KKÁT III. ütem 2. fázisra (21-24 tárolókamrák) vonatkozó üzembe helyezési engedély iránti kérelem indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az OAH, a megjelenő szakhatóságok és az RHK Kft. képviselőinek, röviden kifejtethetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem elérhető a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet a megadott elérhetőségén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20 órakor befejeződik.

3. ELŐZMÉNYEK

A kiégett üzemanyag-kazetták átmeneti tárolását biztosító kamrák létesítése, üzembe helyezése moduláris rendszerben, a kiégett üzemanyag Paksi Atomerőműben való keletkezésével összhangban történik.

A KKÁT tervei összesen 33 kamra építését tartalmazzák. Az 1-11. kamrás kiépítés további kamrákkal (12-33.) történő bővítésére az OAH 2005. június 17-én adott létesítési engedélyt, melynek időbeli hatályát a 2010. június 30-án kelt határozatával további 5 évvel meghosszabbította. Az engedélyes beadványára indult újabb államigazgatási eljárás keretében az OAH 2015. június 26-án létesítési engedély adott a KKÁT 21-33 kamramoduljára 2033. december 31-ig. Az engedélyes kérelme alapján az OAH 2017. május 31-én a 25-33 kamramodulok vonatkozásában a létesítési engedélyt módosította lehetővé téve a KKÁT kapacitásának bővítését a tárolás hatékonyságának növelésével. Ez az új koncepció a jelen eljárás tárgyát képező kamramodulokat nem érinti még.

A létesítmény jelenleg 20 kamrával üzemel, amelynek üzemeltetési engedélyét az OAH a határozatában adta meg. Az eddig megépült 20 kamrát az alábbi ütemben adták át az üzemeltetőnek:

- 1997-ben a Fogadóépület és a 3 kamrát tartalmazó első tárolómodul (I. ütem, 1. fázis)
- 1999-ben a 4 kamrát tartalmazó második tárolómodul (I. ütem, 2. fázis)
- 2002-ben a 4 kamrát tartalmazó harmadik tárolómodul (I. ütem, 3. fázis)
- 2007-ben az 5 kamrát tartalmazó negyedik tárolómodul (II. ütem)
- 2011-ben a 4 kamrát magába foglaló ötödik tárolómodul (III. ütem 1. fázis)

A létesítmény további bővítése a III. ütem 1. fázis keleti végéhez illesztve a III. ütem 2. fázis tárolómodul (21-24. kamrák) építésével – a módosított építési engedély és a létesítési engedély alapján – folytatódott.

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

Kérelem

 **Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.**
Felelősséggel – Biztonsággal – Garanciákkal www.rhk.hu

Országos Atomenergia Hivatal
Hullám Szabócs
Főigazgató-helyettes

Paks, 2017. június 08.
Iktatószám: PA-0371-001/2017
Ügyintéző: Tóthai Sándor
Telefon: 76-919-556

Budapest 114
PE: 676
1539

Tárgy: Üzembe helyezési engedély iránti kérelem a Kiegészített Kazeták Átmeneti Tárolója III. ütem 2. fázis (21.-24. számú kamra) bővítésére

Tiszelt Főigazgató-helyettes Úr!

A Kiegészített Kazeták Átmeneti Tárolójának (továbbiakban: KKÁT) engedélyeseként a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 2040 Budakesi, Puskás Tivadar utca 11.) képviselőjében üzembe helyezési engedély iránti kérelmet nyújtunk be a tároló bővítése vonatkozásában a 118/2011 (VII. 11.) Korm. rendelettel kiadott Nukleáris Biztonsági Szabályzatok (továbbiakban: NBSZ) 1.2.4 pontjában szereplő előírások figyelembevételével.


A KKÁT III. ütem 2. fázis (21.-24. számú kamra, továbbiakban: Bővítés) a létesítmény moduláris bővítéséket a korábban kiadott, de időközben hatályát veszített létesítési (HA5099) és építési (HA5720) engedély, a jelenleg érvényes létesítési (HA6017) és építési (HA6016) engedély, valamint a létesítés körében kiadott gyártási (HA5874; HA5847; HA5837), szerelési (HA5995; HA5991; HA5994), beszerzési (HA6018) és átalakítási (HA6402) engedélykötetben, az engedélyekben, az átalakítási kategóriába sorolás elfogadására adott válaszlevelekben és az ellenőrzési jegyzőkönyvekben foglalt hatósági előírások és kötelezések betartásával épült meg.

Társaságunk megrendelésére a SOM System Kft. elkészítette az üzembe helyezési engedély iránti kérelmet megalapozó dokumentációt (1. számú melléklet, továbbiakban: Dokumentáció).

Az NBSZ 1.2.4.0400. és 1.2.4.0600. pontjában rögzített követelményeknek való megfelelést igazolta a Dokumentáció 3. fejezetében található.

Az NBSZ 1.2.4.0520. a) pontja szerinti Előzetes Végleges Biztonsági Jelentés előzetes változatát a Dokumentáció 4.1 fejezete foglalja össze, a korrekcióival módosított fejezetet a Dokumentáció M4 mellékletében, teljes terjedelemben az M5 mellékletében találhatók (csak elektronikus adathordozón).

Az NBSZ 1.2.4.0520. b) pontja szerinti Üzemeltetési Feltételek és Korlátok Szabályzat felülvizsgálatáról a Dokumentáció 4.2 fejezete szól.

 **RHK Kft. Paks** Kiszámlázó: 701 Paks, Pf.: 12
Hullám Szabócs és Társaság
Pécs, Cságyakert utca 11-09-1-10000

Az RHK Kft. 2017. június 9-én benyújtotta az „üzembe helyezési engedély iránti kérelem a Kiegészített kazeták Átmeneti Tárolója III. ütem 2. fázis (21.-24. számú kamra) bővítésére” engedélykérelmét.

A kérelmét azzal indokolta, hogy a KKÁT III. ütem 2. fázis rendszereinek elvégzett üzembe helyezési munkaprogramjai igazolták a rendszerek megfelelő, a terveknek és a nukleáris biztonsági előírásoknak megfelelő működését.

Az engedélykérelemmel az RHK Kft. benyújtotta az üzembe helyezési kérelmet megalapozó dokumentáció elnevezésű biztonsági jelentését. Továbbá a kivitelezői nyilatkozatokat, melyben a kivitelezők a kiviteli terveknek való megfelelést igazolták; a rendszerek üzembe helyezési munkaprogramjait; a komplex inaktív próba elvégzését igazoló jegyzőkönyvet; a Végleges Biztonsági Jelentés (VBJ) módosításait; és a KKÁT Üzemzavari Elhárítás Kezelési Utasítást. Igazolandó, hogy a nukleáris létesítmény fizikai állapota és működése megfelel a tervnek, a biztonsági követelményeknek, valamint az üzemeltetési feltételeknek és korlátoknak. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

A létesítmény 21-24. tárolókamrákkal történő bővítése során a 17-20. kamrára érvényes, meglévő műszaki megoldások tekintetében változás nem történt.

Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 1. b) pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti. Az OAH az eljárás során vizsgálja, hogy:

- a nukleáris létesítmény a tervezői szándéknak megfelelően készült-e el,
- a megvalósult állapot összhangban van-e a jogszabályokban előírt követelményekkel,
- az Előzetes Biztonsági Jelentésben leírtakhoz képest megvalósított változtatások megalapozottak-e,
- a létesítés során felismert, a nukleáris biztonsággal kapcsolatos hiányosságokat megszüntették-e,
- az előirányzott üzembe helyezési tevékenység alkalmas-e arra, hogy a nukleáris létesítmény terveknek, nukleáris biztonsági előírásoknak megfelelő működését igazolja, a létesítményszintű komplex üzembe helyezési eredmények figyelembevételével,
- biztosítottak-e a biztonságos üzemeltetés feltételei, azaz a nukleáris létesítmény a tervezett üzembe helyezési tevékenységek sikeres végrehajtását követően üzembe vételre alkalmas,
- biztosított-e a nukleáris létesítményben keletkező radioaktív hulladék biztonságos, a tudomány legújabb igazolt eredményeivel, a nemzetközi elvárásokkal, valamint tapasztalatokkal összhangban levő átmeneti tárolása vagy végleges elhelyezése,
- a már üzemelő modulokkal a kapcsolódó rendszerek átalakítása megtörtént-e, és az átalakítás megfelel a vonatkozó előírásoknak,
- a tervezett üzembe helyezési tevékenységek végrehajtása az üzemelő létesítmény nukleáris biztonságát nem csökkenti-e,
- az üzembe helyezés biztonságos végrehajtásának feltételei teljesülnek-e.

Az OAH a tárgyi eljárásba – a vonatkozó 112/2011. (VII. 4.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően – szakhatóságként bevonta a Baranya Megyei Kormányhivatal környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörében eljáró Pécsi Járási Hivatalát és a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot.

A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2017. júniusi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 6 hónap, amit az OAH főigazgatója egy alkalommal, legfeljebb 90 nappal meghosszabbíthat. Az ügyintézési határidőbe – egyebek mellett – nem számít bele a szakhatóságok eljárásának időtartama, a hiánypótlásra vagy a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére történő felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő.

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az engedélykiadás feltételeként a jogszabályokban előírt nukleáris biztonsági követelmények.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- teljesülnek-e a nukleáris létesítményekre, illetve a kiégett nukleáris üzemanyag tárolására vonatkozó érvényes követelmények,

- az elvégzett munkaprogramok igazolják-e a rendszerek megfelelő, a terveknek és a nukleáris biztonsági előírásoknak megfelelő működését,
- igazolja-e a létesítmény komplex inaktív próbája, hogy a kibővített, teljes létesítmény a tervekben meghatározott műszaki jellemzők szerinti működésre alkalmas és üzeme során rendellenes körülmény, tervtől való eltérés nem következett be,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok, hogy a már üzemelő kamramodulok biztonsággal üzemeltethetők az üzembe helyezési tevékenységek alatt,
- megalapozták-e az üzemeltetés meghatározó dokumentumaiban (pl. az üzemeltetés feltételeit és korlátait, üzemzavar-elhárítási tevékenységet szabályozó dokumentumok) szükséges változásokat,
- biztosított-e a megnövelt tároló kapacitás miatt keletkező radioaktív hulladékok kezelése és elhelyezése,
- rendelkezik-e az RHK Kft. a biztonságos üzemeltetéshez szükséges erőforrásokkal,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi követelmények teljesülését, mind normál üzemállapotban, mind az esetleges üzemzavarok során.

A jogszabályi előírásokkal összhangban az engedélyezési eljárás nem terjed ki a 1-20 kamramodulok vonatkozásában a biztonsági elemzések felülvizsgálatára. Ezek értékelése az érvényes jogszabályi előírások szerint a tízévente esedékes időszakos biztonsági felülvizsgálat során történik. A létesítmény legutóbbi időszakos biztonsági felülvizsgálatára 2008-ban került sor. A következő felülvizsgálat 2018-ban esedékes.

Az eljárás további menete

A közmeghallgatást követően az OAH a határozatát az üzembe helyezési engedély kiadásáról a KKÁT 21-24. kamrák vonatkozásában az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg. Ezen túl mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatás jegyzőkönyvét és az engedélyezési eljárásában hozott határozatát az OAH hirdetmény útján fogja közzétenni. Paks város Polgármesteri Hivatalának hirdetőtábláján, az OAH- székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján (www.oah.hu). A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik közzétetté. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek - a közlésétől számított harminc napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címzett, de az OAH-hoz benyújtott - kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.