

Ügyiratszám:	Ügyszám OAH-2023-03690/2023	Határozat szám P2-HA0425	Iktatószám OAH-2023-03690-0006/2023
Ügyintéző:	Gábor Anita		
Ügyfél:	Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság 7030 Paks, Gagarin. utca 1.		
Ügyfél ügyintézője:	Zöld Ágnes		
Tárgy:	A Paks II. Atomerőmű Zrt. kérelmére bontási engedély az 1076 és 2305 számú épületek bontási kivitelezési tevékenységeire		

HATÁROZAT

Az Országos Atomenergia Hivatal (a továbbiakban: OAH) a Paks II. Atomerőmű Zrt. (székhely: 7030 Paks, Gagarin u. 1. 3. emelet 302/B. Cg.: 17-10-001282, a továbbiakban: Ügyfél), mint kérelmező számára **bontási engedélyt ad** a Paks, 8803/16 hrsz. alatti ingatlanon meglévő **1076 és 2305 számú épületek bontási kivitelezési tevékenységeire** az alábbiakban meghatározott kötelezések és feltételek teljesítése mellett.

A bontási engedélyt határozott időre adja meg az OAH. A bontási engedély **2024. december 31-ig** hatályos.

A bontási engedély az alábbi kötelezések és feltételek teljesítése mellett hatályos:

1. A bontási munka megkezdését a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről, és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet (a továbbiakban: 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet) szerinti OAH e-építési naplójának (a továbbiakban: e-napló) megnyitásával kell bejelenteni. A bontási tevékenységet megnyitott e-napló vezetése mellett lehet végezni. Az e-napló megnyitásakor annak nyilvántartási részében szerepeltetni kell a kivitelezésben résztvevő, az OAH által vezetett, az atomenergiáról szóló törvény hatálya alá tartozó építményekkel, létesítményekkel kapcsolatos műszaki szakértői, tervezői, műszaki ellenőri és felelős műszaki vezetői tevékenység szerinti szakmagyakorlásra való alkalmasság igazolásának és nyilvántartásba vételének részletes szabályairól, továbbá a nyilvántartás adattartalmára vonatkozó szabályokról szóló 7/2022. (IV. 29.) OAH rendelet (a

továbbiakban: 7/2022. (IV. 29.) OAH rendelet) szerinti nyilvántartásba vett szakmagyakorlókat.

2. Az Ügyfél töltsse fel az e-naplóba a szükség szerint felülvizsgált és az MVM Paksi Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: MVM Paksi Atomerőmű Zrt.) által jóváhagyott az MVM Paksi Atomerőmű Zrt. Átfogó Veszélyhelyzet-kezelési és Intézkedési Tervének VU-31-es végrehajtási utasítását a tényleges kivitelezési munkálatok megkezdése előtt legalább 10 munkanappal.
3. Az eljárásba bevont szakhatóság állásfoglalásában foglalt feltételeket a kivitelezés során be kell tartani:

Az Építési és Közlekedési Minisztérium Közlekedési Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárság Vasúti Hatósági Főosztály, mint az eljárásba a forgalomtechnikai és közlekedésbiztonsági megfelelés szakkérdésében bevont szakhatóság VHF/24095-1/2023-E iktatószámú állásfoglalása:

„Az Országos Atomenergia Hivatal (1539 Budapest 114, Pf. 676.; a továbbiakban. eljáró hatóság), Paks II. Atomerőmű Zrt. kérelmére indult, Paks, 8803/16. hrsz. alatti területen meglévő 1076 és 2305 számú épületek bontásának engedélyezési eljárásában az Építési és Közlekedési Minisztérium Közlekedési Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárság Vasúti Hatósági Főosztályhoz (1138 Budapest, Váci út 188., a továbbiakban: vasúti közlekedési hatóság) megküldött 2023. április 21-én kelt P2-VE0418 (OAH-2023-03690-0002/2023) számú szakhatósági megkeresésre forgalomtechnikai és közlekedésbiztonsági megfelelés szakkérdésében az alábbi döntést hoztam:

a szakhatósági hozzájárulásomat megadom.

Jelen határozat a közléssel végleges.

Döntésem ellen fellebbezésnek helye nincs, de ellene a közléstől számított 30 napon belül közigazgatási per indítható.

A keresetlevelet az elsőfokú közigazgatási határozatot hozó Építési és Közlekedési Miniszternél, alperesként történő megjelölésével, de a Fővárosi Törvényszékhez (1027 Budapest, Tölgyfa utca 1-3.) címzetten lehet benyújtani, eggyel több példányban, mint ahány fél a perben érdekelt. Az ügyfélként eljáró gazdálkodó szervezet és az ügyfél jogi képviselője a közigazgatási perben elektronikus kapcsolattartásra kötelezett. Tájékoztatom, hogy ha egyik fél sem kéri tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz. Tárgyalás tartása a keresetlevélben kérhető.

A peres eljárás illetékköteles, amelyet a bíróság döntése szerint kell megfizetni."

Az OAH felhívja az Ügyfél figyelmét az alábbiakra:

Az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet mellékleteként kiadott Nukleáris Biztonsági Szabályzatok (a továbbiakban: NBSZ) 1.5.1.0355. pontjával összhangban az e-naplót a kivitelezési tevékenység befejeztével, a szükséges dokumentumok feltöltése után le kell zárni.

A határozat ellen fellebbezésnek helye nincs, jelen határozat a közléssel végleges és végrehajtható. A határozat ellen, annak közlésétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott, kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani. A pert a bíróság tárgyaláson kívül bírálja el, kivéve, ha a tárgyalás megtartását a peres felek bármelyike kifejezetten kéri. E kérelem elmulasztása miatt igazolásnak helye nincs. Jelen határozat halasztó hatályának elrendelésére az ügyben eljáró bíróság jogosult. A közigazgatási határozat bírósági felülvizsgálata iránti eljárás illetéke 30 000 forint, azonban a perben a feleket tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg.

Az eljárás során az Ügyfelet terhelő eljárási költség nem merült fel.

INDOKOLÁS

Az Ügyfél a 00137-01/2023 (OAH-2023-03690-0001/2023) iktatószámú, az OAH-nál 2023. április 24. napján érkeztetett kérelmében kérte a Paks, 8803/16 hrsz. alatti ingatlanon meglévő 1076 és 2305 számú épületek bontásának engedélyezését. A kérelem alapján 2023. április 24. napján közigazgatási hatósági eljárás indult.

A kérelmezett tevékenység végzéséhez az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet 18. § (1) bekezdés j) pontja értelmében, az NBSZ 1. kötet 1.5.1.0200. pont c) alpontjában előírtak alapján hatósági – az OAH által kiadott – engedély szükséges.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 37. § (2) bekezdése alapján, a kérelemnek az eljáró hatósághoz történő megérkezésének időpontjában – 2023. április 24-én – az OAH-nál közigazgatási eljárás indult. Jelen ügyben az ügyintézési határidő az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény (a továbbiakban: Atv.) 12/B. § (8) bekezdés c) pontja alapján hatvan nap.

A 2023. április 24. napján indult engedélyezési eljárást az OAH a törvényes ügyintézési időt betartva folytatta le.

Előzmények:

A Paksi Atomerőmű kapacitásának fenntartására a 8803/16 helyrajzi számú telken kijelölésre került az új atomerőművi blokkok létesítéséhez szükséges építési és felvonulási terület. Ezen a területen található az 1076 és a 2305 számú épület, melyek elbontása szükséges a tervezett erőművi bővítés megvalósításához.

A bontással érintett épületek és a tervezett bontási tevékenység leírása:

1076 számú épület – nyitott szín:

A 98,02 m² bruttó alapterületű, acél vázszerkezetű, jelenleg már nagyobb részben burkolat nélküli építmény alapozása feltehetően vasbeton pontalap, vagy kehelyalap. Egyik oldalán trapézlemez borítás található, tetőszerkezetéből már csak az acélszerkezetű keretszerkezetek állnak.

A bontást mozgó (guruló) állványokról végzik, egyidejűleg két állványzatot alkalmazva. Első lépésben a hosszirányú szelemeneket (40x40 mm-es zártszelvény) vágják ki az első állásközből, majd az ily módon a szerkezet többi részétől függetlenített keretállást a keretsarkoknál szétvágva bontják tovább. A folyamatot a soron következő keretállásnál folytatják hasonló módon.

2305 számú tárolóépület:

Az összesen 30,90 m² (2x15,45 m²) bruttó alapterületű konténerok alapozása vasbeton gerendaalap, falai festett fémlemez burkolatok, tetőszerkezete acélfödém, nyílászárója acél ajtó. Az egyik tároló nagyrészt burkolat nélküli, csak a tetőn és részben a nyugati homlokzaton található fedés.

Megfelelő emelő- és szállítószerkezettel a konténer akár el is szállítható további hasznosítás vagy telephelyen történő bontás céljára. Helyszíni bontás esetén felülről kezdve végzik a munkát a konténer tartóvázát megtartva, melyet végül a nyitott színhez hasonló módon gurulóállvány segítségével bontanak el.

A bontásnál más segédeszközök (pl. kosaras emelő) is alkalmazhatóak. A csekély szelvényméretek miatt a szerkezet szétvágása nem igényel különleges eszközöket.

A bontás során a vonatkozó munkavédelmi előírásokat szigorúan be kell tartani.

A bontási munka növényzetet, jellemzően fákat nem érint. A bontási helyen finom tereprendezéssel a munka befejezését követően a területet szintbe hozzák.

Az építmények közművekkel nem érintettek.

Döntésemnél figyelembe vett dokumentumok:

1. Az Ügyfél 00137-01/2023 (OAH-2023-03690-0001/2023) számú beadványa és mellékletei:
 - Műszaki leírás Dok. azonosító: L000 AACB 00001-0
 - Áttekintő Helyszínrajz É-01
 - Helyszínrajz É-02
 - Nyitott szín
 - o alaprajz É-03
 - o homlokzatok É-04
 - o metszetek É-05
 - Tárolóépület É-06
2. Tulajdoni lap
3. Térképmásolat
4. Az Építési és Közlekedési Minisztérium Vasúti Hatósági Főosztály VHF/24095-1/2023-E számú szakhatósági állásfoglalása

A rendelkező részben előírt feltételeket az alábbiak indokolják:

A rendelkező rész 1. pontja szerinti kötelezést a kivitelezés folyamatos ellenőrizhetősége és megfelelő színvonalú elvégzése érdekében írtam elő az építőipari kivitelezési tevékenységről szóló 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet) 24. §-a és az NBSZ 1.5.1.0205. pontja alapján. Az e-naplót a 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet 26. § (1) bekezdése szerint a 2. melléklet szerinti tartalommal és formában kell vezetni. A 7/2022. (IV. 29.) OAH rendelet alapján a kivitelezés során az OAH által vezetett nyilvántartásban szereplő, felelős műszaki vezetőt és műszaki ellenőrt kell alkalmazni. A kivitelezésben résztvevő szakmagyakorlókra vonatkozó előírás jogalapja ezen kívül az Atv. 18/D. § (1) bekezdése.

A rendelkező rész 2. pontjában megfogalmazott feltételt az NBSZ 9.5.3.0510. pontja alapján írtam elő. Az Ügyfél feladata gondoskodni arról, hogy a meglévő nukleáris létesítmény megelőző óvintézkedési zónájában a vonatkozó létesítményi, valamint a helyi és területi nukleárisbaleset-elhárítási intézkedési tervekben vegyék figyelembe az építkezésen dolgozók védelmét. Emellett meg kell vizsgálni a munkálatok közelében kijelölt gyülekezési helyek megfelelőségét, szükség esetén pedig új gyülekezési hely(ek)et kell kialakítani, amit a módosított VU31 benyújtásával szükséges igazolni.

Az OAH hatósági eljárásaiban közreműködő szakhatóságokról az Atv. 11/B. §-a szerint az Atv. 2. melléklete rendelkezik. Az Atv. 2. melléklet 6.6. pontja szerinti – forgalomtechnikai és közlekedésbiztonsági megfelelőség szakkérdésben – szakhatóságként megkeresett Építési és Közlekedési Minisztérium Közlekedési Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárság Vasúti Hatósági Főosztály – rendelkező rész 3. pontja szerinti – állásfoglalásának indokolása:

„Az eljáró hatóság a Paks II. Atomerőmű Zrt. kérelmére indult, , Paks, 8803/16. hrsz. alatti területen meglévő 1076 és 2305 számú épületek bontásának engedélyezési eljárásában szakhatóságként forgalomtechnikai és közlekedésbiztonsági megfelelőség szakkérdésében kereste meg a vasúti közlekedési hatóságot.

A szakhatósági megkeresés részeként megküldött dokumentáció alapján megállapítottam, hogy a tervezett építési tevékenység a vasút állagára, a vasúti forgalom biztonságára, a fenntartási és üzemeltetési feladatainak ellátására kockázatot nem jelent.

A fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint döntöttem.

Szakhatósági állásfoglalásomat az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11 / B. §, és 2. számú melléklete 6.6. pontjában foglaltak alapján adtam ki, figyelemmel az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 55. § (2) bekezdésére.

Az önálló jogorvoslatot az Ákr. 55. § (4) bekezdése alapján zártam ki. A jogorvoslat lehetőségéről az Ákr. 112. §-ra figyelemmel adtam tájékoztatást.

A döntés ellen az Ákr. 116. § (1) bekezdés alapján nincs helye fellebbezésnek.

A közigazgatási per indításának lehetőségét az Ákr. 114. § (1) bekezdése és a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 39. § (1) bekezdése alapján biztosítottam. A perre hatáskörrel és illetékességgel rendelkező bíróságot a Kp. 12. § (1)-(3) bekezdése és a 13. §-a határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelemről a Kp. 77. § (1) és a (2) bekezdésében foglaltak alapján, a bírósági eljárással kapcsolatos illetékfizetési

kötelezettségről az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 62. § (1) bekezdése alapján adtam tájékoztatást.

Tájékoztatásul rögzítem, hogy a Kp. 29. § (1) bekezdése, a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 608. § (1) bekezdése, valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 2. § (4) bekezdés e) pontja és a 9. § (1) bekezdés aa) és b) pontjai alapján a közigazgatási perben eljáró gazdálkodó szervezet és a fél jogi képviselője elektronikus kapcsolattartásra köteles.

A keresetlevél elektronikus úton történő benyújtására a <https://www.kozlekedesihatosag.kormany.hu> oldalon, a Dokumentumtár/Hatósági Koordinációs Főosztály menüpontban, (közvetlen link: <https://www.kozlekedesihatosag.kormany.hu/hu/dokumentumtar?site=66214>) űrlap kitöltésével kerülhet sor az ÁNYK program használatával. Az űrlapok benyújtásához Ügyfélkapu/Cégkapu regisztráció szükséges.

Döntésem az Ákr. 82. § (1) bekezdése alapján a közléssel végleges.

Döntésemet a fent hivatkozott jogszabályhelyek alapján hoztam.

A Hatóság rögzíti, hogy 2022. december 1. napjától a közlekedésért felelős miniszter a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 95. § 8. pontja alapján az építési és közlekedési miniszter.

A Hatóság a rendelkező részben szereplő döntés meghozatala során a közlekedési igazgatási feladatokkal összefüggő hatósági feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 382/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet 6 § (1) pontjában meghatározott hatásköre alapján és országos illetékességgel járt el.

A kiadmányozási jog az Építési és Közlekedési Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2022. (XII. 28.) ÉKM utasítás 1. melléklet 106. § (1) bekezdésén alapul."

A kérelmezett bontási tevékenységek szerinti földrészlet építési telek, és Paks város nukleáris létesítmények elhelyezésére szolgáló települési területének „Gip-M/PII” jelű építési övezetében fekszik. Az építési övezetben nukleáris biztonsági célú építési tilalom van hatályban. Az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet 1. § (5) bekezdés a) pontja alapján alkalmazható a nukleáris létesítmény és a radioaktív hulladék-tároló biztonsági övezetéről szóló 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet), melynek 7. § (3) bekezdése értelmében a (2) bekezdés szerinti tilalmak és korlátozások a biztonsági övezetet érintő további nukleáris létesítmény telephelyének vizsgálata és értékelése, jellemzőinek és alkalmasságának megállapítása, létesítése, előkészítése, valamint az ezekkel összefüggő tevékenységek megvalósításának esetére nem vonatkoznak. Emiatt az új atomerőművi blokkok létesítésével összefüggő területelőkészítésre nem vonatkozik az ingatlan-nyilvántartásba feljegyzett építési tilalom. A bontással érintett telek fekvése szerinti építési övezetre, és az építési tilalomra vonatkozó jogszabályi és hatósági rendelkezések, továbbá szakmai szabályok és előírások szempontjai szerint mérlegelve megállapítottam, hogy a tervezett bontási tevékenység az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 18-24. §-ban előírtaknak, valamint a Paks Város Önkormányzata Képviselő-testületének 33/2016.

(VIII. 22.) számú Paks Város Helyi Építési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelete (a továbbiakban: HÉSZ) 59/B. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelel.

A rendelkezésemre álló adatokat megvizsgálva megállapítottam, hogy a tervdokumentációt készítő szakmagyakorlók teljesítik az Atv. 18/D. § (1) bekezdésében előírtakat, valamint a 7/2022. (IV. 29) OAH rendelet követelményeit.

Az engedélykérelem és a kérelmet megalapozó dokumentáció a vonatkozó jogszabályi és hatósági rendelkezések, valamint szakmai szabályok és előírások szempontjai alapján megfelel az NBSZ 1.5.2.0200. pontjában előírt követelményeknek.

A kérelmezett tevékenység – az eljárásban figyelembe vett dokumentumokban rögzítettek és a határozat rendelkező részében meghatározottak szerinti végrehajtása – nem veszélyezteti a nukleáris biztonságot.

A fentiek, valamint az Ákr. 80. § (1) bekezdése és a 81. §-ban foglaltak figyelembevételével határoztam a rendelkező részben az 1/2022. (IV.29) OAH rendelet 18. § (1) bekezdés j) pontja szerinti bontási engedély kiadásáról.

Az NBSZ 1.5.2.0100. pontja szerint, az általános építésügyi előírásokat, valamint a kivitelezés ütemezhetőségét figyelembe véve – az Atv. 14. § (1a) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján – rendelkeztem az engedély időbeli hatályáról.

Döntésem jogalapját az Ákr., az Atv., az Étv., az 1/2022. (IV. 29.) OAH rendelet és mellékletei (NBSZ), a 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet, a 246/2011. (XI. 24.) Korm. rendelet, a 7/2022. (IV. 29.) OAH rendelet fent megjelölt rendelkezései, valamint a HÉSZ megjelölt rendelkezései képezik.

Hatáskörömet az Atv. 6. § (2) bekezdése, a 17. § (2) bekezdés 3. pontja, valamint az 1/2022. (IV.29) OAH rendelet 2. §-a, illetékességemet az Atv. 6 § (4) bekezdése és 8. § (4) bekezdésének a) pontja állapítja meg.

A döntésem elleni fellebbezés az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) és e) pontja, továbbá a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: 2010. évi XLIII. törvény) 1. § (2) bekezdés b) pontja és a (3) bekezdés d) pontja, valamint az Atv. 6. § (2) bekezdése alapján kizárt.

A bírósági felülvizsgálat jogalapja az Ákr. 116. § (4) bekezdésének a) pontjára, a 2010. évi XLIII. törvény 1. § (2) bekezdés b) pontjára és (3) bekezdés d) pontjára, valamint az Atv. 6. § (2) bekezdésére figyelemmel az Ákr. 114. § (1) bekezdése.

A bírósági felülvizsgálatra a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 12. § (1) bekezdése, valamint 13. § (3) bekezdése a) pontjának aa) alpontja alapján a Fővárosi Törvényszék rendelkezik hatáskörrel és kizárólagos illetékességgel. A kereset benyújtásának szabályaira, valamint a határozat halasztó hatályának elrendelésére vonatkozó tájékoztatás a Kp. 39. § és 52. § (1) bekezdésének rendelkezésein, a tárgyalás tartásának szabályairól adott tájékoztatás a Kp. 77. § rendelkezésein alapul.

A bírósági eljárási illeték mértékét az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény (a továbbiakban: Itv.) 45/A. § (1) bekezdése állapítja meg. A tárgyi illetékfeljegyzési jogról az Itv. 62. § (1) bekezdésének h) pontja rendelkezik.

Budapest, 2023. június 1.

Kádár Andrea Beatrix
elnök

Erről értesül:

1. Paks II. Atomerőmű Zártkörűen Működő Részvénytársaság
2. Építési és Közlekedési Minisztérium Közlekedési Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárság Vasúti Hatósági Főosztály
3. MVM Paksi Atomerőmű Zrt.
4. Irattár