



# **A KIÉGETT KAZETTÁK ÁTMENETI TÁROLÓJA LÉTESÍTÉSI ENGEDÉLYÉNEK MÓDOSÍTÁSA A 25-33. KAMRÁK VONATKOZÁSÁBAN**

**AZ ELJÁRÁS LAKOSSÁGI ÖSSZEFOGLALÓJA**

**KÉSZÍTETTE:**

**ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL**

**2016.**

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon 436-4801

e-mail: [haea@haea.gov.hu](mailto:haea@haea.gov.hu)

## Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS .....	4
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA .....	4
3. ELŐZMÉNYEK .....	6
4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE .....	7
Kérelem.....	7
Jogszabályi előírások.....	7
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	8
Az eljárás további menete .....	9

## **1. BEVEZETÉS**

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény szerint atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott engedélyek birtokában és rendszeres hatósági ellenőrzés mellett történhet. Atomerőműben elhasznált nukleáris üzemanyag (továbbiakban: kiégett üzemanyag-kazetta) átmeneti tárolását biztosító létesítmény létesítésének és működésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) feladata. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként külön jogszabályban felsorolt más hatóságok is részt vesznek. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények felügyeletéért felelős. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A Paksi Atomerőmű kiégett üzemanyag-kazettáinak átmeneti tárolására létesített Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolójának (továbbiakban: KKÁT) tervei összesen 33 kamra kiépítését tartalmazzák, melyből eddig összesen 20 kamrát építettek meg.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2016. február 9-én elindította a KKÁT 25-33. kamrák vonatkozásában a létesítési engedély módosítására irányuló államigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Az OAH a közmeghallgatáson elhangzottakat szempontokat és véleményeket is megvizsgálja az eljárás során. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni a létesítési engedély módosítás jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, és ezekről kifejtetni álláspontjukat.

## **2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA**

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (4) bekezdése értelmében nukleáris létesítmények létesítésének engedélyezésére irányuló eljárásban közmeghallgatást kell tartani. A közmeghallgatás helyéről és idejéről legalább öt nappal korábban hirdetményi úton, továbbá közhírré tétel (helyi lap, OAH honlap) útján értesíteni kell az érintetteket. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő jegyzőkönyv megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlatilag rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (1) bekezdése meghatározza az ügyfelek körét is a nukleáris létesítmények engedélyezési eljárásaiban. A KKÁT létesítési engedély módosításának engedélyezésére indított államigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- a KKÁT üzemeltetési engedélyével rendelkező RHK Kft.,
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték (Atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A §),
- a környezetvédelmi törvény (1995. évi LIII. törvény) 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek.

A közmeghallgatásra **2016. október 5-én 16:00-kor Pakson a Polgármesteri Hivatal nagytermében** (7030 Paks, Dózsa György út 55-61.) kerül sor. A helyszíni regisztrációt követően azon bárki részt vehet.

### **A közmeghallgatás menete**

- A közmeghallgatás megnyitása 16 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a közmeghallgatáson minden jelenlévőre vonatkozó szabályokat.
- A KKÁT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja a létesítési engedély módosítási kérelem indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az OAH, a megjelenő szakhatóságok és az RHK Kft. képviselőinek, röviden kifejtethetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem elérhető a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet a megadott elérhetőségén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20 órakor befejeződik.

### 3. ELŐZMÉNYEK

A kiégett üzemanyag-kazetták átmeneti tárolását biztosító kamrák létesítése, üzembe helyezése moduláris rendszerben, a kiégett üzemanyag Paksi Atomerőműben való keletkezésével összhangban történik.

A KKÁT tervei összesen 33 kamra építését tartalmazzák. Az 1-11. kamrás kiépítés további kamrákkal (12-33.) történő bővítésére az OAH 2005. június 17-én adott létesítési engedélyt, melynek időbeli hatályát a 2010. június 30-án kelt határozatával további 5 évvel meghosszabbította. Az engedélyes beadványára indult újabb államigazgatási eljárás keretében az OAH 2015. június 26-án létesítési engedélyt adott a KKÁT 21-33 kamramoduljára 2033. december 31-ig.



A létesítmény jelenleg 20 kamrával üzemel, amelynek üzemeltetési engedélyt az OAH a határozatában adta meg.

A létesítmény további bővítése a III. ütem 1. fázis keleti végéhez illesztve a III. ütem 2. fázis tárolómodul (21-24. kamrák) építésével – a meghosszabbított építési engedély és a fent említett létesítési engedély alapján – jelenleg is folyik.

Az RHK Kft. a tároló bővítése mellett megvizsgálta, hogy azonos biztonsági színvonalon lehetséges-e a KKÁT kapacitásának további növelése a 25-33. kamrák vonatkozásában, növelve a tárolás hatékonyságát. Az új koncepció tervezésénél a 3 éves pihentetésű kazettákkal szemben, a létesítményben tárolt, több mint 20 éves pihentetésű kazettákat vették figyelembe, melyek a hosszabb tárolás után már viszonylag kis remanens hőteljesítménnyel jellemezhetők. Ez lehetővé teszi a kamrán belüli további kapacitásnövelést, vagyis ugyanazon befoglaló geometriában 703 db tárolócső elhelyezését. A megnövelt kapacitású 25-33 kamrákba a jelenlegi 1-15 kamrákból több mint 20 éves pihentetési idejű kazetták kerülnének áthelyezésre. A megnövelt kapacitású kamra építészeti paraméterei nem változnak, a tárolócsövek lesznek sűrűbb elrendezésben beépítve. Ehhez szükséges egy új betöltő fedélzet kialakítása. A tervezett tárolókapacitás növelésével a 33 kamrában biztosítani tudják annyi kiégett kazetta átmeneti tárolását, mely elégséges lesz az atomerőmű 20 éves üzemidő hosszabbítását is figyelembe véve az atomerőmű üzemidejének végéig.

## 4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

### Kérelem

 <b>Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.</b> Felelősséggel – Biztonsággal – Garanciákkal <a href="http://www.rhk.hu">www.rhk.hu</a>	
Országos Atomenergia Hivatal	Paks, 2016.02.05.
Fichtinger Gyula főigazgató	Ikt. szám: PA/0185-001/2016 Ügyintéző: Fritz László Tel.: 75/519-554
<b>Budapest 114</b> Fényes Adolf u. 4. 1036	
Tárgy: HA6017 számú létesítési engedély módosítása a KKÁT 25-33 kamrák vonatkozásában	
Tisztelt Főigazgató Úr!	
<p>A Paks Atomerőmű üzemeltetése során keletkező kiégett fűtőelem kazetták a Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolójában (továbbiakban: KKÁT) kerülnek elhelyezésre. A moduláris száraz tárolóban való átmeneti tárolás előnye, hogy az atomerőmű igényéhez igazodva szükség esetén bővíteni lehet, ezzel biztosítva az atomerőmű működésének folyamatoságát. A 33 kamrás tervezett létesítményből eddig 20 kamra épült meg az I. és a II. ütem, valamint a III. ütem 1. fázis keretében. A létesítmény további bővítése a III. ütem 1. fázis keleti végéhez illesztve a III. ütem 2. fázis tárolómodul (21-24. kamrák) építésével – a HA6016 számú határozattal meghosszabbított HA5720 számú építési engedély és a HA6017 számú létesítési engedély alapján – jelenleg is folyik.</p> <p>A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) a tároló bővítése mellett megvizsgálta, hogy azonos biztonsági színvonalon lehetséges-e a KKÁT kapacitásának további növelése a 25-33. kamrák vonatkozásában, növelve a tárolás hatékonyságát. Az új koncepció tervezésénél a 3 éves pihentetésű kazettákkal szemben, a létesítményben tárolt, több mint 20 éves pihentetésű kazetták lettek figyelembe véve, amelyek viszonylag kis remanens hő teljesítménnyel rendelkeznek. Ez lehetővé teszi a kamrán belüli további</p>	
 RHK Kft. Paks Kiszékhely: 7033 Paks, PC.12. Hsz.: 8809/2 Telefon: 75/519-541 • Fax: 75/518-569 PMDC Cggyűjtőszám: 13-09-14886	

Az RHK Kft. 2016. február 8-án benyújtotta a „*létesítési engedély módosítása a KKÁT 25-33. kamrák vonatkozásában*” engedélykérelmét.

A kérelmét azzal indokolta, hogy az elvégzett vizsgálatok és elemzések eredményei igazolják, hogy a 25-33 kamrák vonatkozásában, a tárolócsövek új koncepcióval történő elhelyezésével, azonos biztonsági színvonalon lehetséges a KKÁT kapacitását növelni.

Az engedélykérelem megalapozásához a létesítendő kamrákra és az üzemelő kamrákra vonatkozóan az RHK Kft. benyújtotta a KKÁT Előzetes Biztonsági Jelentés módosított és aktualizált verzióját, a KKÁT Végleges Biztonsági Jelentés aktuális változatát, és a bővítéssel kapcsolatos aktualizálási feladatok teljesítését bemutató dokumentumot. Igazolandó, hogy a tervezés során alkalmazott biztonsági alapelvek és kritériumok teljesülésével a megvalósítani szándékozott nukleáris létesítmény biztonságosan üzemeltethető. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

Tűz és katasztrófavédelmi követelményeknek való megfelelés igazolására az RHK Kft. benyújtotta a tűzvédelmi tervezési követelményeket tartalmazó dokumentációt és a KKÁT 25-33. kamrák tűzkockázati elemzését.

### Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 1. b) pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti. Az OAH az eljárás során a kiégett nukleáris üzemanyag átmeneti tárolására vonatkozó részletes

tervezési és üzemeltetési biztonsági követelmények maradéktalan teljesülését vizsgálja meg, beleértve:

- a mélységben tagolt védelem elvének teljesülését,
- a radioaktív anyagok környezetbe kerülésének megakadályozásához szükséges fizikai gátak meglétét,
- a kiégett üzemanyag hűtésének biztosíthatóságát,
- a létesítmény külső és a belső eredetű veszélyforrások és veszélyeztető tényezők elleni védettségét,
- az átmeneti tároló személyzetre, környezetre és lakosságra gyakorolt hatását, valamint
- a radioaktív anyagok, hulladékok megfelelő kezelését is.

Az OAH a tárgyi eljárásba – a vonatkozó 112/2011. (VII. 4. ) Korm. rendelet előírásainak megfelelően – szakhatóságként bevonta a környezetvédelmi és természetvédelmi illetve bányafelügyeleti hatáskörben eljáró Baranya Megyei Kormányhivatalt és a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot. A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2016. februári megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 18 hónap, amit az OAH főigazgatója egy alkalommal, legfeljebb 90 nappal meghosszabbíthat. Az ügyintézési határidőbe – egyebek mellett – nem számít bele a szakhatóságok eljárásának időtartama, a hiánypótlásra vagy a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére történő felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő.

Az RHK Kft. a kapacitásnövelés környezetvédelmi engedélyeztetéséhez elvégezte a tervezett módosítás környezeti hatásainak értékelését a vonatkozó hatályos jogszabályi előírások, kiemelten a környezeti hatásvizsgálat és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról szóló 314/2005. (XII.23.) Korm. rendelet (továbbiakban: 314/2005 Korm. rend.) 2.§ (2) a) pont ab) alpont aba – abl alpontjai szerint. Az értékelés alapján megállapításra került, hogy a kapacitásnövelés miatti módosítások nem jelentősek, így a 314/2005 Korm. rend. alapján nem szükséges új környezeti hatásvizsgálati eljárás lefolytatása, a tervezett módosítás engedélyezése a környezetvédelmi működési engedély módosításával lehetséges.

A megalapozó dokumentáció alapján a Környezetvédelmi Hatóság 2015.12.07-én kiadta az 1363-22/2015 iktatószámú környezetvédelmi működési engedély módosítását.

### **Hatósági felülvizsgálat és értékelés**

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az engedélykiadás feltételeként a jogszabályokban előírt nukleáris biztonsági követelmények, továbbá biztosított-e az új koncepcióval épített kamramodulok esetén a biztonságos üzemeltetés.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:



- teljesülnek-e a nukleáris létesítményekre, illetve a kiégett nukleáris üzemanyag tárolására vonatkozó érvényes követelmények,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok, hogy a megnövekedett tároló kapacitás mellett a biztonság nem csökken,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok, hogy a megnövekedett kazettamozgatási műveletek miatt a biztonság nem csökken,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok, hogy a már üzemelő kamramodulok biztonsággal üzemeltethetők a bővítés alatt,
- megalapozták-e az üzemeltetés meghatározó dokumentumaiban (pl. az üzemeltetés feltételeit és korlátait, üzemzavar-elhárítási tevékenységet szabályozó dokumentumok) szükséges változásokat,
- biztosított-e a megnövekedett tároló kapacitás miatt keletkező radioaktív hulladékok kezelése és elhelyezése,
- rendelkezik-e az RHK Kft. a biztonságos üzemeltetéshez szükséges erőforrásokkal,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi követelmények teljesülését.

A jogszabályi előírásokkal összhangban az engedélyezési eljárás nem terjed ki a 1-20 kamramodulok vonatkozásában a biztonsági elemzések felülvizsgálatára. Ezek értékelése az érvényes jogszabályi előírások szerint a tízévente esedékes időszakos biztonsági felülvizsgálat során történik. A létesítmény legutóbbi időszakos biztonsági felülvizsgálatára 2008-ban került sor. A következő felülvizsgálat 2018-ban esedékes.

### **Az eljárás további menete**

A közmeghallgatást követően az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg határozatát az OAH a létesítési engedély módosításáról a KKÁT 25-33. kamrák vonatkozásában. Ezen túl mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatás jegyzőkönyvét és az engedélyezési eljárásában hozott határozatát az OAH hirdetmény útján fogja közzétenni. Paks város Polgármesteri Hivatalának hirdetőtábláján, az OAH- székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján ([www.oah.hu](http://www.oah.hu)). A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik jogerőssé. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek - a jogerőssé válástól számított harminc napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott - kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.