



# **A RADIOAKTÍV HULLADÉK FELDOLGOZÓ ÉS TÁROLÓ ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYKÉRELME**

**AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA**

**KÉSZÍTETTE:**

**ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL**

**2016.**

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon: 06-1-436-4801

e-mail: [haea@haea.gov.hu](mailto:haea@haea.gov.hu)

## Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS.....	4
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA .....	5
A közmeghallgatás menete .....	6
3. ELŐZMÉNYEK.....	6
4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE.....	7
Kérelem.....	7
Jogszabályi előírások.....	8
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	9
Az eljárás további menete .....	9

## 1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény<sup>1</sup> szerint atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott engedélyek birtokában és rendszeres hatósági ellenőrzés mellett történhet. A radioaktív hulladék-tároló létesítmény telephelyének vizsgálatához és értékeléséhez, telepítéséhez, létesítéséhez, üzemeltetéséhez, átalakításához, lezárásához, aktív és passzív intézményes ellenőrzéséhez szükséges biztonsági engedélyezés az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) feladata. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként külön jogszabályban felsorolt más hatóságok is részt vesznek. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények teljesüléséért felelős. Energia-politikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (továbbiakban: RHFT) feladata az országban keletkező, nem atomerőművi eredetű kis és közepes aktivitású radioaktív hulladékok átvétele, kezelése és elhelyezése.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2016. június 30-án elindította az RHFT üzemeltetési engedélyre irányuló államigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni az üzemeltetési engedély jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, és ezekről kifejtetni álláspontjukat.

## 2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (4) bekezdése értelmében radioaktív hulladék-tároló üzemeltetésének engedélyezésére irányuló eljárásban közmeghallgatást kell tartani. A közmeghallgatás helyéről és idejéről legalább öt nappal korábban hirdetményi úton, továbbá közhírré tétel (helyi lap, OAH honlap) útján értesíteni kell az érintetteket. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő jegyzőkönyv megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlattal rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtthesse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (1) bekezdése meghatározza az ügyfelek körét is a radioaktív hulladék-tárolók engedélyezési eljárásaiban. Az RHFT üzemeltetési engedélykérelmére indított államigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- az RHFT üzemeltetési engedélyével rendelkező RHK Kft.,
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték (Atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. §),
- a környezetvédelmi törvény (1995. évi LIII. törvény) 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek (jóllehet ezen szervezetek keresetét csak a környezetvédelmi hatóság által kiadott szakhatósági vélemény vonatkozásában indíthatnak a 4/2010. (X. 20.) Közigazgatási jogegységi határozat értelmében).

A közmeghallgatásra **2016. november 8-án 16:00-kor Kisnémediben, a Művelődési Ház nagytermében** (2165 Kisnémedi, Fő út 7.) kerül sor, melyen bárki részt vehet.

## A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitása 16 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a közmeghallgatáson minden jelenlévőre vonatkozó szabályokat.
- Az RHFT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja az üzemeltetési engedélykérelem indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az OAH, a megjelenő szakhatóságok és az RHK Kft. képviselőinek, röviden kifejtethetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem elérhető a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet a megadott elérhetőségén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A kérdések megválaszolását követően az OAH ismerteti az engedélyezési eljárás további lépéseit.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20 órakor befejeződik.

## 3. ELŐZMÉNYEK

Az Atomtörvény 2013. évi módosítása alapján a radioaktív hulladék-tároló létesítmények telephely-kiválasztásának, létesítésének, üzemeltetésének, átalakításának és lezárásának engedélyezése, ellenőrzése 2014. június 30. napjától az OAH – mint atomenergia-felügyeleti szerv – hatáskörébe tartozik.

A püspökszilágyi RHFT-ben a nem atomerőművi eredetű kis és közepes aktivitású radioaktív hulladék átvétele, kezelése és elhelyezése történik. Az RHFT az egész országra kiterjedően nyújtja szolgáltatásait. Az utóbbi években az erőfeszítések arra irányultak, hogy a több évtizedes létesítmény a mai kor követelményeinek is teljes mértékben megfeleljen. Ennek érdekében megtörtént az RHFT létesítményének rekonstrukciója, és egy kapacitás-felszabadítással is járó, a hosszú távú biztonságot növelő program is folyamatban van. 2005 óta a nukleáris anyagok és a hosszú élettartamú radioaktív hulladékok átmeneti tárolása is engedélyezett a létesítmény üzemi épületében.

Az RHFT alapvető feladatai a következők:

- az átvett hulladékok válogatása, tömörítése, csomagolása;
- a hulladékok végleges elhelyezése, illetve;
- az RHFT-ben véglegesen nem elhelyezhető hulladékok átmeneti tárolása.

A létesítményben folytatott ezen tevékenységekre jelenleg külön engedélyek érvényesek, melyeket a hatáskörrel rendelkező korábbi hatóság, a Budapest Főváros Kormányhivatalának Népegészségügyi Szakigazgatási Szerveként, a Sugáregészségügyi Decentrum adott ki. Az átmeneti és végleges tárolóra vonatkozó érvényes üzemeltetési engedélyk időbeli hatálya 2019 illetve 2024 júniusáig terjed ki. Az üzemeltető, a RHK Kft. azonban a továbbiakban a tároló üzemeltetését – a fenti tevékenységek összességét – egyetlen üzemeltetési engedély alapján kívánja végze-  
ni.

## 4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

### Kérelem

Az RHK Kft. 2016. június 30-án benyújtotta a „RHFT üzemeltetési engedély iránti kérelem” engedélykérelmét.

**Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.**  
Felelősséggel – Biztonsággal – Garanciákkal www.rhk.hu

Országos Atomenergia Hivatal  
Fichtinger Gyula  
Főigazgató  
Budapest 114  
Fényes Adolf u. 4.  
1036

Paks, 2016.06.30.  
Bt. szám: PA/0403-001/2016  
Ügyintéző: Fritz László  
Tel.: 75/519-554

**ORSZÁGI VIZSGÁZTATÁSI HIVATAL**  
Értékelési szám: **6801/2016**  
2016 JUN 30

Tárgy: RHFT üzemeltetési engedély iránti kérelem

Tisztelt Főigazgató Úr!

A radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését a tároló létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) és annak mellékletei, a Biztonsági Szabályzatok határozzák meg.

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (RHK Kft., 2040 Budapest, Puskins Tiivadar u. 11.), mint a Páspökiszilágy külterület 043/2 hrsz. és Kismededi külterület 0122/3 hrsz. ingatlanon elhelyezkedő Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló létesítmény (RHFT) engedélyese a Rendelet 117. § szerinti a létesítményre vonatkozó követelményekről való megfeleltetést elvégzte.

A követelmények teljesítésére vonatkozó vizsgálat alapján az RHK Kft. a PU/0007-034/2016. számú beadványban jelentés formájában ismerte a követelményektől való eltéréseket, azok biztonságára gyakorolt hatását, a hiányosságok javítását célzó intézkedéseket, illetve azok vállalati határidejét. A vizsgálat során azonosításra került, hogy a tároló létesítmény nem rendelkezik egységes szerkezetű, minden tevékenységet magába foglaló biztonsági jelentéssel, üzemeltetési feltételeket és korlátokat tartalmazó dokumentummal (ÜFK), illetve üzemzavarok elhárítását szabályozó kezelési utasítással. Az Üzemeltetési Megalapozó Biztonsági Jelentés (ÜMBJ), az ÜFK és az üzemzavar elhárítási utasítás elkészítésének határidejét 2016. június 30-ai határozták meg.

A fenti dokumentációkat a Rendelet 61. és 62. §-ának, valamint a Biztonsági Szabályzatok vonatkozó követelményi pontjainak figyelembe vételével készítettük el. Ezek az új dokumentációk az üzemeltetési engedély iránti kérelem mellékletként képezik.

Az RHK Kft. 2016.01.29-én a PA/0152-001/2016 számú átalakítási engedélykérelmet nyújtott be az RHFT Balesetelhárítási Intézkedési Tervének (BEIT) módosításához. Hatóságuk az OAH-2016-00360-0006/2016. számú végzésben határyoklára kötelezte az engedélyesét.

RHK Kft. Paks Kövesdésbány 700 Paks, Pf. 12. Hrsz. 9002/2  
Telefon: 75/519-554 • Fax: 75/519-556  
Paks, Csepregi út 13. 6011 Lendke

A kérelmét azzal indokolta, hogy az RHK Kft. az újonnan hatályba lépett, a radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését biztosító tároló létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30) Korm. rendelet 117. § szerint az RHFT létesítményre vonatkozó követelmények teljesülésére lefolytatott egy vizsgálatot. Ennek eredményeképpen megállapította, hogy a tároló létesítmény nem rendelkezik egységes szerkezetű, minden tevékenységet magába foglaló biztonsági jelentéssel, üzemeltetési feltételeket és korlátokat tartalmazó dokumentummal, illetve az üzemzavarok elhárítását szabályozó kezelési utasítással.

Az engedélykérelem megalapozásához a tároló létesítményre vonatkozóan az RHK Kft. benyújtotta az egységes szerkezetű, minden tevékenységet magába foglaló biztonsági jelentést, az üzemeltetési feltételeket és korlátokat tartalmazó dokumentummal, az üzemzavar elhárítási utasítást, valamint a Balesetelhárítási Intézkedési Tervét. Mindezzel kívánja igazolni, hogy az üzemelés során alkalmazott biztonsági alapelvek és kritériumok teljesülnek, a radioaktív hulladék-tároló létesítmény biztonságosan üzemeltethető. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

## **Jogszabályi előírások**

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 15. pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését biztosító tároló létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti. Az OAH az eljárás során a radioaktív hulladék-tároló létesítményre vonatkozó részletes tervezési és üzemeltetési biztonsági követelmények maradéktalan teljesülését vizsgálja meg, beleértve:

- a mélységben tagolt védelem elvének teljesülését,
- a radioaktív anyagok környezetbe kerülésének megakadályozásához szükséges fizikai gátak meglétét,
- a radioaktív hulladékok megfelelő átmeneti és végleges tárolásának biztosíthatóságát,
- a létesítmény külső és a belső eredetű veszélyforrások és veszélyeztető tényezők elleni védettséget,
- a tároló személyzetére, környezetére és a lakosságra gyakorolt hatását, valamint
- a radioaktív anyagok, hulladékok megfelelő kezelését is.

Az OAH a tárgyi eljárásba – a vonatkozó 112/2011. (VII. 4.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően – szakhatóságként bevonta a környezetvédelmi és természetvédelmi, illetve bányafelügyeleti hatáskörben eljáró Baranya Megyei Kormányhivatalt és a Pest Megyei Kormányhivatalt. A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2016. júniusi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 6 hónap, amit az OAH főigazgatója egy alkalommal, legfeljebb 90 nappal meghosszabbíthat. Az ügyintézési határidőbe – egyebek mellett – nem számít bele



a szakhatóságok eljárásának időtartama, a hiánypótlásra vagy a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére történő felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő.

## **Hatósági felülvizsgálat és értékelés**

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az engedélykiadás feltételeként a jogszabályokban előírt biztonsági követelmények, továbbá biztosított-e a tároló létesítmény biztonságos üzemeltetése.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- a benyújtott dokumentáció teljességére, tartalmi és formai megfelelőségére;
- teljesülnek-e a radioaktív hulladék-tárolókra, illetve a radioaktív hulladékok tárolására vonatkozó érvényes követelmények;
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi követelmények teljesülését;
- minden szempontból alátámasztja-e a benyújtott dokumentáció a tároló biztonságos üzemeltetését (beleértendő, hogy pl. rendelkezik-e az RHK Kft. a biztonságos üzemeltetéshez szükséges erőforrásokkal).

## **Az eljárás további menete**

A közmeghallgatást követően az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg határozatát az OAH az RHFT üzemeltetési engedélyének tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatás jegyzőkönyvét és az engedélyezési eljárásában hozott határozatát az OAH hirdetmény útján fogja közzétenni Kisnémedi és Püspökszilágyi polgármesteri hivatalainak hirdetőtábláján, az OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján ([www.oah.hu](http://www.oah.hu)). A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik jogerőssé. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek – a jogerőssé válástól számított harminc napon belül a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az OAH-hoz benyújtott – kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.